



Санкт-Петербург
Муниципальное образование муниципальный округ Ульянка
Местная Администрация

198261, Россия, Санкт-Петербург, улица Генерала Симоняка, дом 9,
телефон/факс: +7 (812) 759-15-15, <http://www.mo-ulyanka.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 декабря 2019 года

№ 84

**Об утверждении программы
«Повышение эффективности управления
муниципальными финансами
Муниципального образования
муниципальный округ Ульянка на 2020-2024 годы»**

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах», Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», Местная Администрация МО Ульянка **постановляет:**

1. Утвердить программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2020-2024 годы» (приложение 1 к настоящему постановлению).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его издания.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Местной Администрации
МО Ульянка



С.А. Русинович

Глава Местной Администрации МО Ульяновка

С.А. Русинович



ПРОГРАММА
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020-2024 годы»

ПАСПОРТ

Наименование программы	программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2020-2024 годы»
Основание для разработки программы	В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах», Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансам», Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»
Муниципальный заказчик и координатор программы	Местная Администрация Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка
Разработчик программы	Местная Администрация Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка
Цель и задачи программы	<ol style="list-style-type: none">создание на территории МО Ульяновка стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета;создание условий для повышения эффективности управления муниципальными финансами с целью оптимизации выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей жителей МО Ульяновка в муниципальных услугах, увеличения степени их доступности и качества;
Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы	доля устраненных нарушений финансовой дисциплины, подлежащих такому устранению (2024 год - не менее 95%);
Срок и этапы реализации программы	2020-2024 годы
Объем финансирования программы (тыс. руб.)	0
Источники финансирования программы	-
Ожидаемые конечные результаты реализации	1. выполнение принятых расходных обязательств Муниципального образования муниципальный округ

<p>программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>Ульянка;</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управления; 3. обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере; 4. повышение открытости и прозрачности системы управления муниципальными финансами;
<p>Контроль за исполнением программы</p>	<p>Глава Местной Администрации МО Ульянка</p>
<p>Ответственные исполнители программы</p>	<p>Начальник планово-экономического отдела</p>

1. Анализ существующей ситуации в сфере управления муниципальными финансами

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка (далее - МО Ульяновка).

Состояние бюджетной системы МО Ульяновка оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на муниципальное управление, совершенствованием бюджетного планирования.

На протяжении последних лет осуществляется планомерный процесс реформирования системы общественных финансов, основной целью которого является повышение эффективности расходования бюджетных средств, что выразилось в следующем:

- ✓ организация бюджетного процесса проводилась исходя из принципа безусловного исполнения принятых расходных обязательств;
- ✓ расходы бюджета осуществляются в рамках ведомственных целевых программ и утвержденных непрограммных расходов;
- ✓ усилен контроль за расходованием бюджетных средств на всех стадиях осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд;
- ✓ осуществляется контроль за соблюдением норматива расходов бюджета МО Ульяновка на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления МО Ульяновка;
- ✓ проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого органами местного самоуправления МО Ульяновка в качестве главных распорядителей бюджетных средств;
- ✓ обеспечена открытость и прозрачность бюджета МО Ульяновка для жителей округа, в том числе посредством размещения актуальной информации в доступной форме на сайте МО Ульяновка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- ✓ ведется постоянная работа по автоматизации бюджетного процесса.

Вместе с тем необходимо принять дополнительные меры по повышению эффективности распределения бюджетных средств, обоснованию принятия новых и изменения объема действующих расходных обязательств.

Важным на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. В этом направлении необходимо повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решить приоритетные задачи социально-экономического развития МО Ульяновка в условиях ограниченности ресурсов.

Главными инструментами решения проблем, стоящих перед системой управления муниципальными финансами МО Ульяновка, остаются повышение прозрачности бюджетного процесса и совершенствование системы внутреннего финансового контроля.

2. Основные цели, задачи и ожидаемые результаты от выполнения программы

Основными целями программы являются - создание на территории МО Ульяновка стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета, а также для повышения эффективности управления муниципальными финансами с целью оптимизации выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей жителей МО Ульяновка в муниципальных услугах, увеличения степени их доступности и качества.

Исходя из текущей экономической ситуации достижение поставленных в программе целей будет производиться путем решения соответствующих задач по следующим направлениям:

- ✓ обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО Ульяновка;
- ✓ повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг;
- ✓ повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов;
- ✓ развитие муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом;
- ✓ обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

3. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО Ульяновка

Бюджетные расходы и в среднесрочной, и в долгосрочной перспективе должны укладываться в требования долгосрочной сбалансированности, формирование бюджетных параметров следует осуществлять исходя из необходимости безусловного исполнения принятых расходных обязательств и принятия новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов их реализации в пределах имеющихся бюджетных средств. В случае фиксации общей величины расходов ключевым условием бюджетной политики, «политики развития» становится осуществление так называемого экономического роста.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение принятых расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечение достаточной гибкости объема и структуры бюджетных расходов для их перераспределения в соответствии с новыми задачами, либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

Четкая приоритизация расходов бюджета с определением объемов бюджетного финансирования, необходимого для достижения конкретных количественно определенных показателей социально-экономической политики, будет направлена на изменение структуры бюджетных расходов в пользу расходов, способствующих развитию МО Ульяновка в целом.

4. Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг

В соответствии с целями программы на среднесрочную перспективу в качестве приоритетных определены бюджетные расходы по следующим направлениям:

- ✓ **в сфере благоустройства** - основными целями мероприятий ведомственной целевой программы в сфере благоустройства территории МО Ульяновка является повышение уровня благоустройства внутриквартальных территорий, способствующего комфортной жизнедеятельности населения; формирование объектов благоустройства, позволяющих достичь нового эстетического уровня городской среды; обеспечение развития ландшафтно-рекреационного пространства, позволяющего сделать территорию комфортной для проживания граждан.
- ✓ **в сфере культуры** - планируемые мероприятия ведомственных целевых программ в сфере организации и проведения городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, досуговых мероприятий для жителей МО Ульяновка будут направлены на обеспечение качества, доступности и разнообразия проводимых мероприятий.
- ✓ **в сфере массовой физической культуры и спорта** - планируемые мероприятия ведомственной целевой программы в сфере содействия развитию на территории МО Ульяновка массовой физической культуры и спорта будут направлены на создание условий для эффективного использования возможностей физической культуры и спорта во всестороннем физическом и духовном развитии личности, укреплении здоровья и профилактике заболеваний, рациональном проведении досуга, адаптации к условиям современной жизни, формировании потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом, создание для этого необходимых условий.
- ✓ **в сфере социальной политики** - в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 31.10.2007 №536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» органы местного

самоуправления наделены соответствующим отдельным государственным полномочием. Одной из важнейших задач в реализации переданного полномочия по осуществлению деятельности по опеке и попечительству является своевременное выявление несовершеннолетних, оставшихся без попечения, и определение формы устройства таких детей.

5. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов

Управление расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем за его исполнением. Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан и оказание качественных и доступных муниципальных услуг, в том числе за счет:

- ✓ повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- ✓ формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;
- ✓ повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов. В настоящее время в МО Ульяновка используются такие инструменты программно-целевого управления как доклады руководителей органов местного самоуправления о результатах и основных направлениях их деятельности, принятие и реализация ведомственных целевых программ. Наличие таких программ делает информацию о расходах бюджета МО Ульяновка более обоснованной и подробной.

В целях перехода к программному бюджету планируется основное внимание уделять дальнейшей качественной разработке и реализации ведомственных целевых программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их выполнением, повышению ответственности и заинтересованности исполнителей программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Основной целью оптимизации бюджетных расходов является создание стимулов к ответственному финансовому управлению бюджетными ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг, выявление резервов и их перераспределение в пользу приоритетных направлений деятельности.

Один из важнейших инструментов в работе по повышению эффективности бюджетных расходов связан с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд. Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Формирование и проведение политики, направленной на реализацию полномочий в области закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд, осуществляется контрактной службой Местной Администрации МО Ульяновка. Планируется проведение работы по подготовке (переподготовке, повышению квалификации) муниципальных служащих по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров (работ, услуг).

6. Развитие муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом

Функция контроля - неотъемлемая составляющая системы государственного и муниципального управления. В свою очередь, одним из важнейших элементов этой функции

является финансовый контроль, главная цель которого - повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

Необходимо развивать планирование контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля. В ходе такого планирования определяется приоритетность предметов и объектов контроля, направления использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений, устанавливается координация планов контрольной деятельности органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

На этапе планирования проведения проверок органы муниципального финансового контроля должны проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в бюджетно-финансовой системе.

Развитие системы финансового контроля в МО Ульяновка будет идти в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

Для повышения качества и результативности контрольных мероприятий необходимо обеспечить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств с осуществлением оценки достижения показателей эффективности и результативности расходов, выделенных в рамках ведомственных целевых программ.

В целях эффективного управления муниципальными финансами и в связи с вносимыми в бюджетное, налоговое законодательство Российской Федерации и Санкт-Петербурга изменениями необходимо продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы МО Ульяновка в сфере бюджетно-финансовых отношений.

С целью развития системы муниципального финансового контроля органами местного самоуправления МО Ульяновка осуществляются следующие действия:

- ✓ организовано эффективное взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в части внешнего финансового контроля составления проектов местного бюджета и годового отчета об исполнении бюджета МО Ульяновка;
- ✓ проводится работа по координации деятельности структурных подразделений (ответственных исполнителей) Местной Администрации МО Ульяновка, осуществляющих функции внутреннего финансового контроля.

В целях усиления финансовой дисциплины при расходовании средств бюджета МО Ульяновка в Местной Администрации МО Ульяновка при проведении мероприятий внутреннего финансового аудита по проверке расходования средств местного бюджета и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в обязательном порядке необходимо осуществлять проверку исполнения объектами проверок мер по усилению финансовой дисциплины при расходовании средств местного бюджета, использовании муниципального имущества и повышению ответственности муниципальных служащих и работников за правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

7. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке и исполнении местного бюджета, составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности населения в процесс управления муниципальными финансами.

Для обеспечения прозрачности системы финансового менеджмента необходимо соблюдение следующих принципов:

- ✓ доступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов МО Ульяновка;
- ✓ открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению местного бюджета;
- ✓ наличие и соблюдение требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

- ✓ регулярная оценка (мониторинг) прозрачности деятельности Местной Администрации МО Ульяновка по управлению муниципальными финансами, в том числе на основе ведения рейтингов финансовой прозрачности;
- ✓ публикация местного бюджета в печатном средстве массовой информации и на официальном сайте МО Ульяновка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ✓ обеспечение повышения уровня вовлеченности участия жителей МО Ульяновка в процессе принятия решений о распределении бюджетных средств.

В целях дальнейшей реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета и обеспечения полного информирования граждан о бюджетном процессе в открытом доступе должны быть все необходимые для опубликования материалы и нормативные правовые акты. Будет продолжаться подготовка материалов для размещения на официальном сайте МО Ульяновка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан». Данный ресурс позволит жителям МО Ульяновка в доступной (наглядной) форме ознакомиться с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств на территории МО Ульяновка.